



1

**Национальное объединение саморегулируемых организаций,
основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство**

***Об основных подходах
к формированию законопроекта, регулирующего
особенности осуществления закупок
в сфере строительства***

Москва 2015

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства

- **Инженерные изыскания**
- **Подготовка проектной документации**
- **Строительство**

Национальные объединения саморегулируемых организаций

Место в законодательстве о закупках

Специфическая часть контрактной системы

- учитывается специфика сферы строительства
- максимальная близость к

Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Субъекты

- все субъекты 44-ФЗ (государственные и муниципальные нужды)
- все субъекты 223-ФЗ (нужды «отдельных юридических лиц»)

*в т.ч. * госкорпорации, компании с гос. участием, ФГУП, МУП*

** все субъекты получившие бюджетные инвестиции в рамках в реализации инвестиционных проектов по строительству реконструкции объектов капитального строительства*

Исключения, ограничения, расширения

За пределами регулирования

Предусматривается возможность специального регулирования (законы, Постановления Правительства, Указы Президента)

Постановлением Правительства РФ или указом Президента РФ может быть определена специфика

Работы на территориях иностранных государств

- ✓ Государственная тайна;
- ✓ Оборонный заказ;
- ✓

выбор подрядчика, сопровождение и исполнение договора, информационное обеспечение

- ✓ Конкретный объект

Участник закупки

Коллективный участник

Участник закупки (коллективный участник) своими силами выполняет не менее 75% объема работ

1) Подрядчик

2) Генподрядчик, назначаемые субподрядчики

Договор заключается с генподрядчиком; субподрядные договора заключаются до подачи заявки и предоставляются в составе заявки

3) Договор простого товарищества

Договор заключается с одним из товарищей, указанном в договоре о совместной деятельности; договор о совместной деятельности предоставляются в составе заявки

4) Консорциум

Заключается коллективный договор; договор консорциума предоставляются в составе заявки

Участник закупки

Субподрядчики

- **Лица сформировавшие коллективного участника закупки фиксируются в договоре**
 - ✓ *прозрачность для заказчика*
 - ✓ *защита интересов субподрядчика*
- **Замена субподрядчика возможна только в обоснованных случаях. При этом уровни квалификации, репутации и опыта нового субподрядчика (по данным СРО и под гарантии СРО) должны быть не ниже первоначальных**
- **В строительстве консорциум возможен только, если заказчик обладает допуском СРО к работам на организацию строительства**

Участник закупки Субъекты малого и среднего предпринимательств

- **НЕТ ОГРАНИЧЕНИЙ**
для субъектов малого и среднего предпринимательств
- **Заказчик обязывает подрядчика привлечь СМП и ССП в качестве субподрядчиков. Для заказчика устанавливается минимальная доля работ, которую должны выполнить СМП и ССП.**
- **Заказчик имеет право, но не обязан заключать прямые договора с СМП и ССП**

Разделение объемов закупки 44-ФЗ, 223-ФЗ и настоящего закона

Централизация закупок

Допускается создание уполномоченных организаций или наделение организаций полномочиями на осуществление функций *(одной, нескольких, всех)*

- планирование,
- выбор подрядчика,
- заключение договора,
- приемка результатов его исполнения

При наличии допуска к работам по организации строительства может выполнять функции

ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАКАЗЧИКА

1. СРО участвует в процедуре определения подрядчика на этапе предквалификационного отбора
2. Заключение СРО о квалификации является основным (единственным) документом, предоставляемом в заявке участника закупки
3. СРО несет финансовую ответственность из средств компенсационного фонда в случае, если квалифицированный СРО подрядчик не имеет достаточной квалификации для выполнения работ
4. Под квалификацией понимается наличие возможности выполнить работы в указанное в ТЗ (ПСД) время и в указанном месте.

Определение квалификации (декларация о квалификации; верификация декларации)

- ❖ Проводится силами СРО по запросу члена СРО, решившего участвовать в процедуре размещения заказа, в том числе в составе коллективного участника
- ❖ Обязательна в сфере действия закона, в т.ч. при закупке у единственного поставщика.
- ❖ Квалификационное свидетельство (декларация)
 - подтверждает возможность исполнения принятых на себя обязательств с учетом ПСД, времени и места строительства (выполнения подрядных работ)
 - порождает ответственность СРО в рамках компенсационного фонда в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения обязательств в связи с недостатком квалификации

Технология:

Формирование и верификация документов на основе баз данных СРО и Национальных объединений и с учетом регулярных обследований членов СРО

Отличие от
допуска СРО

Нормирование:

Порядок выдачи свидетельств определяет Национальное объединение СРО

Долгосрочные проекты

Подтверждение квалификации

- ❖ Квалификационное свидетельство выдается на определенный срок год или этап(ы) проекта не более года
- ❖ В течение данного срока СРО получает на регулярной основе информацию о подрядчике и его субподрядчиках
- ❖ По прошествии срока выдается документ «о подтверждении квалификации»
 - СРО подтверждает сохранение способности своего члена выполнить заключенный им договор.
 - Выдается члену СРО, получившему квалификационное свидетельство и заключившему указанный в нем договор строительного подряда.
 - Подтверждение квалификационного свидетельства требуется заказчиком по графику, определенному договором подряда с учетом требования закона.

Требования к участнику. Опыт. Репутация

Традиционный подход к оценке опыта

- Реализованные аналогичные договоры
(в т. ч. требования к объему таких договоров за определенный период времени)
- Срок непрерывной работы на рынке

Опыт формируется и при выполнении работ в качестве субподрядчика

Репутация

- Отсутствию записи в реестре недобросовестных поставщиков
- Наличию государственных поощрений
- Отсутствию негативной информации в базах данных СРО и Национальных объединений СРО

Процедура выбора подрядчика

Принципы

1. **Полный отказ от аукциона**

Основания (нецелесообразность «динамических» торгов)

- 1) Цена не является ведущим (тем более единственным) критерием;
- 2) Многошаговая процедура определения цены повышает риск демпинга до недопустимого уровня.

2. **Электронные процедуры применяются только для сбора заявок и управления доступом к ним (электронный документооборот)**

3. **Цена договора, размещаемого путем котировочного запроса, так же, как и в 44-ФЗ**

до 500 тыс. рублей

4. **Заключение договора с единственным поставщиком возможно только после получения квалификационного свидетельства СРО**

Процедура выбора поставщика

конкуренция среди лучших

**Предквалификация
проводимая СРО**
(рассматривается заказчиком
на этапе выявления
соответствия требованиям к
участнику закупки)

отбор
ДОСТОЙНЫХ

- Запрос котировок
- Конкурс
 - одноэтапный
 - двухэтапный
- Конкурентные переговоры
 - Закрытые конкурентные процедуры
- Единственный поставщик

Единственный поставщик

(так же, как в 44-ФЗ)

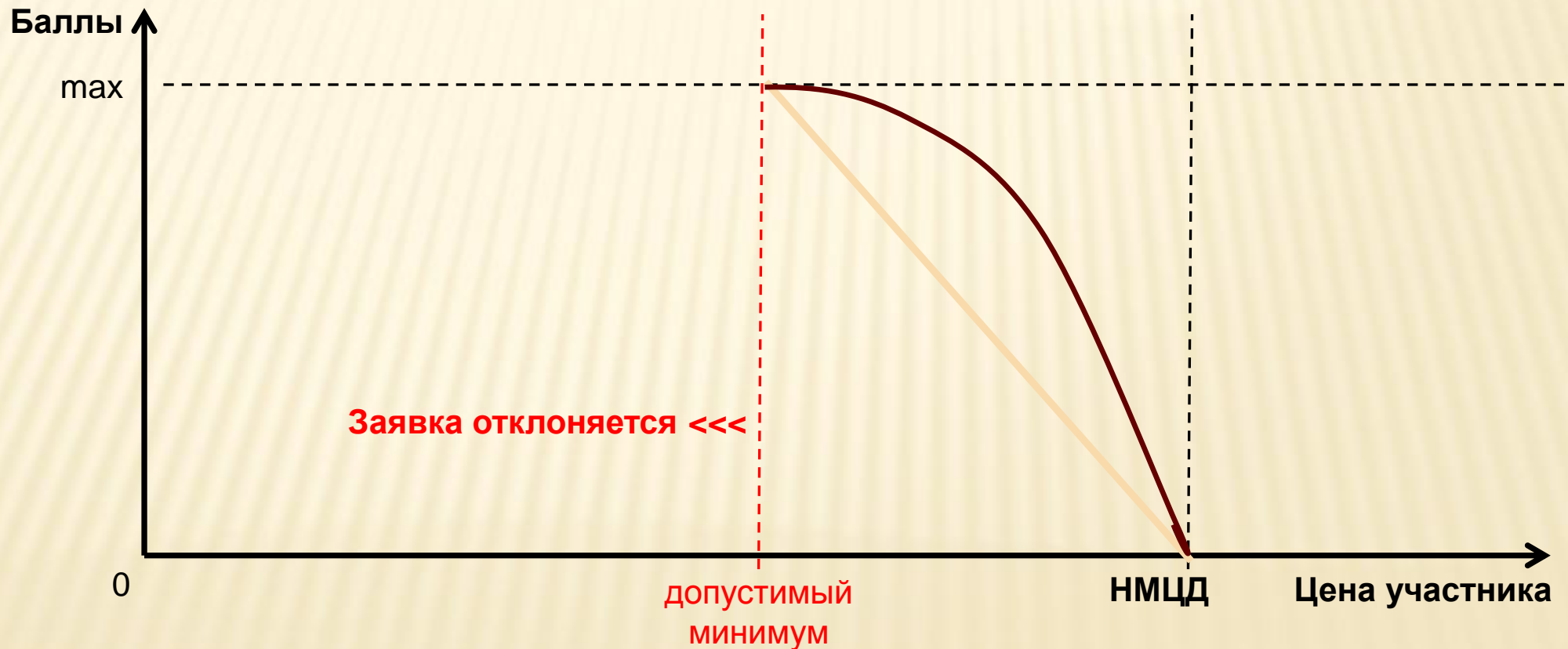
- 1) Указы и распоряжения Президента РФ,
постановления Правительства РФ,**
- 2) Чрезвычайные ситуации,**
- 3) Малые закупки,**
- 4) Несостоявшиеся конкурентные процедуры с одним
допущенным участником,**
- 5) «Ремонт для арендаторов нежилых помещений»,**
- 6) Авторский надзор**

НМЦ договора. Антидемпинговые меры

1. Начальная максимальная цена договора (НМЦД) определяются ПСД
2. Снижение цены в конкурентной процедуре возможно **только в пределах** одной или нескольких строк сметы.
Участник закупки предоставляет предложение по цене в форме сметы. Часть статей сметы защищены (полностью или частично) от снижения
3. Снижение цены более чем на **** требует от подрядчика обоснования и особо отмечается в квалификационном свидетельстве
4. Баллы по критерию цена начисляются по по нелинейной шкале

Антидемпинговые меры. Начисление баллов

- Заявки с ценой меньше минимально допустимой **отклоняются**
- Сильное снижение цены (даже в пределах допустимого) **становится бесполезным**



Информационное сопровождение и планирование

- 1. все модули информационного сопровождения является частью Единой информационной системы (ЕИС), предусмотренной 44-ФЗ; полностью открыты и доступны в ЕИС.**
 - СРО должны иметь всю информацию о своих члена, необходимую для установления их квалификации, опыта, репутации
 - Заказчики и участники закупки обязаны направлять информацию (данные о договорах и их исполнении) для ее включения в базы данных СРО и/или Национальных объединений СРО
 - ✓ Законом должны быть предусмотрены изменения и дополнения в 44-ФЗ
 - ✓ Необходимо уже сейчас заниматься проектированием соответствующего раздела ЕИС
 - ✓ Базы данных СРО и Национальных объединений - часть ЕИС
- 2. в ЕИС отображается как единый комплекс все закупки связанные с объектом строительства: изыскания, проектирование, строительство (этапы строительства)**

Гарантии для заказчика



Прочие положения законопроекта

- 1. Банковское сопровождение**
- 2. Страхование**
- 3. Случаи принадлежности к двум (нескольким СРО), смены СРО**
- 4. Участи СРО (информирование) в процедуре приемки результатов работ**
- 5. Изменение цены заключенного долгосрочного договора-подряда**
- 6. Особенности исполнения договора-подряда**
- 7. Пакетные торги**
 - **Возможность подать заявку на несколько лотов одновременно**
 - **Подача заявки на «пакет лотов» не препятствует подачи отдельной заявки на один из лотов пакета**
 - Эффективное управление ценой нескольких лотов
 - Эффективное использование возможностей участника
 - Имеется положительная мировая практика

Инновации в законопроекте

- 1. Все процедуры выбора поставщика осуществляются с предквалификацией, проводимой СРО; оценивается опыт и репутация участника закупок; СРО – участник контрактной системы**
- 2. Отказ от применения аукциона**
- 3. Расширена возможность и необходимость антидемпинговые мероприятия**
- 4. Регламентируется создание коллективного участник закупки; защищаются интересы субподрядчика**
- 5. Закон интегрирует субъектов 44-ФЗ и 223-ФЗ**
- 6. Планирование осуществляется в привязке к объекту строительства**
- 7. Расширение модулей Единой информационной системы, включение в нее модулей информационного обеспечения СРО**
- 8. Появляются «пакетные торги»**